

- Nas questões a seguir, marque, para cada uma, a única opção correta, de acordo com o respectivo comando. Para as devidas marcações, use a **Folha de Respostas**, único documento válido para a correção das suas respostas.
- Sempre que utilizadas, as siglas subsequentes devem ser interpretadas com a significação associada a cada uma delas, da seguinte forma: BB = Banco do Brasil; BACEN = Banco Central do Brasil; CF = Constituição Federal de 1988; DF = Distrito Federal; LOA = lei orçamentária anual; LDO = lei de diretrizes orçamentárias; LRF = Lei de Responsabilidade Fiscal; IPI = imposto sobre produtos industrializados; PPA = plano plurianual; PPP = parceria público-privada.

## 7 – SETOR PÚBLICO

### QUESTÃO 1

Maquiavel, ao refletir sobre a realidade de sua época, elaborou não uma teoria do Estado moderno, mas sim uma teoria de como se formam os Estados, de como, na verdade, se constitui o Estado. Para Maquiavel, o Estado tem suas próprias características, faz política, segue sua técnica e suas próprias leis.

Luciano Gruppi. *Tudo começou com Maquiavel*. 5.ª ed., Porto Alegre: L&PM, 1985, p. 10 (com adaptações).

Tendo o fragmento de texto acima como referência inicial, assinale a opção correta acerca da noção de Estado e de conceitos correlatos.

- A O termo país expressa a unidade histórica, geográfica, econômica e cultural de um território. Por força de tratados internacionais, o nome de um país deve coincidir com o nome do seu respectivo Estado.
- B O poder estatal só se subordina aos poderes sociais, que ordenam as relações entre grupos e indivíduos, de maneira a manter a ordem e estimular o progresso, tendo em vista o bem comum.
- C O Estado é a organização que tem o poder de legislar e tributar sobre a população de determinado território, sendo a única que pode constituir unilateralmente obrigações para terceiros.
- D O Estado é o poder político supremo e independente de um povo, não se submetendo a interferência de nenhuma outra nação.
- E O Estado moderno tem o poder extroverso de estabelecer regras gerais e abstratas e solucionar os conflitos sociais decorrentes do exercício do poder.

### QUESTÃO 2

Acerca das funções do governo relacionadas à economia, assinale a opção correta.

- A O fornecimento de bens e serviços públicos está diretamente ligado a duas das funções do governo relacionadas à forma e à intensidade de sua intervenção na economia, quais sejam, as funções alocativa e distributiva.
- B A fixação de taxa de juros de curto prazo (SELIC) em patamar inferior ao praticado no sistema financeiro por instituições financeiras oficiais, como o BB, é exemplo da função distributiva do governo de intervir na economia.
- C O setor público, no cumprimento da sua função estabilizadora da economia, realiza a provisão dos chamados bens meritórios, que geram externalidades positivas e são financiados compulsoriamente por meio da tributação.
- D Em uma economia de mercado, quando o governo realiza a tributação progressiva dos indivíduos de maior renda e subsidia aqueles com menores rendimentos, está exercendo a função de estabilizar a economia, em decorrência dos desequilíbrios do sistema.
- E Por meio da política monetária, o governo utiliza-se de instrumentos que afetam diretamente a atuação do sistema financeiro, como o recolhimento compulsório, a assistência financeira de liquidez e a instituição de imposto sobre as operações financeiras.

### QUESTÃO 3

Durante a crise econômica de 2009, a produção agrícola do Brasil foi reduzida, o que levou o governo brasileiro a criar, por meio do BB, uma linha de crédito com juros subsidiados para a agricultura nacional, uma vez que existia demanda potencial disposta a pagar preço superior ao custo de produção dos produtos agrícolas.

A situação hipotética acima apresentada, típica de falha de mercado — circunstância que impede a ocorrência de alocação ótima de recursos — é conhecida como

- A existência de bem público.
- B externalidade.
- C falha de informação.
- D existência de monopólio natural.
- E mercado incompleto.

**QUESTÃO 4**

Com relação a políticas públicas, assinale a opção correta.

- A A partir da última década, tem ocorrido um processo de centralização de recursos financeiros na União, com consequente perda de autonomia pelos estados e municípios.
- B Na execução de políticas públicas no setor de serviços não exclusivos, o Estado atua com outras organizações públicas não estatais e(ou) com instituições privadas.
- C Com o advento da CF, ocorreu um processo de centralização das políticas públicas no governo federal, com consequente aumento das atribuições dos bancos públicos.
- D Uma das formas de execução das políticas públicas é o convênio, que é um conjunto de atividades organizadas para serem realizadas dentro de cronograma e orçamentos específicos, diretamente pelo ente transferidor dos recursos.
- E Os acordos e ajustes que garantem a transferência de recursos do orçamento geral da União para os órgãos e entidades das administrações públicas estadual e municipal são celebrados por meio dos programas.

**QUESTÃO 5**

Alguns serviços são considerados intrinsecamente públicos, ainda que seu fornecimento seja feito por produtores privados. Nesses casos, mesmo não sendo o produtor direto do serviço, o Estado atua como regulador. Para tal fim, os instrumentos regulatórios de que o Estado dispõe incluem

- I a definição de tarifas por meio de política tarifária.
- II o estabelecimento de quantidade mínima de serviço a ser oferecido pelas empresas.
- III o estabelecimento de restrições à entrada de concorrentes e à saída dos atuais prestadores do serviço.
- IV a determinação de padrões de desempenho para a prestação dos serviços.

Assinale a opção correta.

- A Apenas o item II está certo.
- B Apenas os itens I e III estão certos.
- C Apenas os itens I e IV estão certos.
- D Apenas os itens II, III e IV estão certos.
- E Todos os itens estão certos.

**QUESTÃO 6**

Acerca da organização político-administrativa do Estado brasileiro, assinale a opção correta.

- A A organização federativa do Brasil segue o padrão mundial, com entes federados dotados de soberania e com capacidade de auto-organização e autogoverno.
- B Os estados têm o poder de criar as regiões metropolitanas, mas a criação de município depende de lei federal e da aprovação em plebiscito pela população interessada.
- C Os estados-membros têm autonomia para a elaboração de constituições estaduais que estabeleçam competências administrativas, legislativas e tributárias independentes da CF.
- D A organização político-administrativa da República federativa do Brasil compreende a União, os estados, o DF e do municípios, todos autônomos, nos termos da CF.
- E O DF, que abriga a capital federal, Brasília, possui o mesmo grau de autonomia dos demais estados da Federação, apesar da vedação de sua divisão em municípios e do fato de algumas de suas instituições serem organizadas e mantidas pela União.

**QUESTÃO 7**

Acerca das competências legislativas dos entes federados, assinale a opção correta.

- A A União, os estados e o DF têm competências de legislar concorrentemente sobre o direito tributário, financeiro, penitenciário, econômico e urbanístico.
- B A competência cumulativa é aquela que pode ser exercida por todos os entes da Federação, de forma simultânea, desde que respeitados os limites constitucionais.
- C A Federação brasileira estabelece nas suas competências legislativas uma hierarquização entre seus entes; assim, a legislação federal, de responsabilidade da União, é superior às leis estaduais e às municipais.
- D A CF estabelece competências legislativas paralelas para os entes federativos para a instituição de impostos, assegurando, assim, a autonomia administrativa e financeira das entidades federativas.
- E A União, por meio de lei complementar, pode autorizar os municípios a legislar sobre questões específicas das matérias de sua competência privativa, como, por exemplo, o horário de funcionamento das agências bancárias.

**QUESTÃO 8**

A CF inaugurou uma nova etapa do federalismo fiscal brasileiro. Nela, as demandas de estados e municípios por descentralização das receitas públicas foram atendidas, mas permanecem dificuldades para descentralização das responsabilidades públicas no campo das políticas sociais, gerando desequilíbrios que precisam ser corrigidos.

Fernando Rezende. *Finanças públicas*. 2.ª ed. São Paulo: Atlas, 2001, p. 18 (com adaptações).

Considerando o texto acima e o estudo das finanças públicas sobre o federalismo fiscal, assinale a opção correta.

- A As contribuições sociais, que são tributos arrecadados de forma exclusiva pelos estados e pelo DF, geram desequilíbrio fiscal, pois a competência da execução das políticas da seguridade social é privativa da União.
- B O imposto cobrado exclusivamente pela União decorre do exercício regular do poder de polícia ou da utilização efetiva de serviço público específico e divisível, prestado ao contribuinte ou posto à sua disposição.
- C O empréstimo compulsório pode ser instituído pelos municípios para atender as suas despesas extraordinárias, decorrentes de calamidades públicas, especialmente aquelas relacionadas aos fenômenos da natureza.
- D A descentralização do poder político no Brasil foi viabilizada por meio da repartição de receitas tributárias, que assegurou o repasse da União para os estados e municípios de mais de metade da arrecadação do imposto de renda e do imposto sobre as operações financeiras.
- E A CF reconheceu os municípios como membros da Federação na mesma condição de igualdade no que diz respeito a direitos e deveres ditados pelo regime federativo. Com isso, do ponto de vista do federalismo fiscal, ocorreu a instituição de transferências compensatórias federais semelhantes às que beneficiam os estados.

**QUESTÃO 9**

Com relação aos princípios da administração pública, assinale a opção **incorreta**.

- A** A publicidade é requisito de eficácia e moralidade do ato administrativo.
- B** Pelo princípio da moralidade não basta ao administrador público o estrito cumprimento da lei; ele deve atuar prezando pelo elemento ético na sua conduta.
- C** A legalidade, como princípio da administração pública, significa que o administrador público está, em toda sua atividade funcional, sujeito aos mandamentos da lei.
- D** A administração pública deve obedecer ao princípio da eficiência, de forma que se produzam resultados positivos para o serviço público, independentemente das necessidades da comunidade e de seus membros.
- E** O favorecimento de parentes e amigos na tomada de decisões administrativas voltadas à satisfação da agremiação partidária à qual está filiado o administrador público, ou ainda a edição de atos sancionatórios que tenham por objetivo a vingança pessoal vai de encontro ao princípio da impessoalidade.

**QUESTÃO 10**

A administração direta do Estado é exercida, principalmente, pelo Poder Executivo da União, dos estados, do DF e dos municípios, dentro de suas respectivas áreas de atuação, enquanto a administração indireta é exercida por entidades dotadas de personalidade jurídica própria. Acerca das administrações direta e indireta do Estado, assinale a opção correta.

- A** As fundações são pessoas jurídicas de direito público, de natureza meramente administrativa, criadas por lei específica e com patrimônio próprio. Elas realizam serviços destacados da administração indireta.
- B** Os órgãos públicos são centros de competência, sem personalidade jurídica, instituídos para o desempenho das funções estatais, sendo responsáveis pela realização das atividades da entidade a que pertencem.
- C** As organizações sociais são entidades paraestatais dotadas de personalidade jurídica de direito público, regidas por estatuto social. O instrumento que permite à administração direta acompanhar essas entidades da administração indireta é o contrato de gestão.
- D** O BACEN é um tipo de autarquia especial, que goza de independência funcional em relação à administração direta, cujos privilégios específicos e a sua maior autonomia foram instituídos em legislações específicas.
- E** A principal diferença entre a sociedade de economia mista e a empresa pública é o tipo de capital. Enquanto a primeira pode ser estruturada sob quaisquer das formas admitidas em direito, a segunda é sempre uma sociedade comercial, com a participação do poder público na gestão.

**QUESTÃO 11**

O PPA 2008-2011 organiza as ações do governo em três eixos: crescimento econômico, agenda social e educação de qualidade. O plano estabelece as metas e as prioridades a serem cumpridas pelo governo, que, ao mesmo tempo, são referências ao setor privado.

Mensagem Presidencial do Plano Plurianual 2008-2011.  
Brasília: Presidência da República, v. I do PPA, 30/8/2007.

Tendo o fragmento de texto acima como referência, assinale a opção correta relativa ao PPA.

- A** O PPA define as prioridades e metas a serem atingidas por meio da execução dos programas e ações previstos na LOA. Para que isso ocorra, a LDO deve definir quais serão as diretrizes para a elaboração do plano.
- B** O PPA deve estabelecer, de forma regionalizada, as diretrizes, os objetivos e as metas da administração pública federal para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada.
- C** Com base no PPA, o setor privado da economia define a sua estratégia de investimento e de orçamento, uma vez que o plano traz importantes informações sobre a economia brasileira e os investimentos públicos do país para o período de oito anos.
- D** Os programas finalísticos que integram o PPA são aqueles voltados à oferta de serviços ao Estado, para a gestão de políticas públicas e para o apoio administrativo. Para tanto, são importantes as ações que atendam ao objetivo de cada programa e a sua priorização na LDO.
- E** A gestão do PPA independe dos princípios de eficiência, eficácia e efetividade; contudo, compreenderá a implementação, o monitoramento, a avaliação e a revisão anual dos programas. Para tanto, o Poder Executivo manterá sistemas de informações gerenciais e de planejamento para apoio à gestão do plano.

**QUESTÃO 12**

Acerca da LDO, que constitui instrumento de integração entre o PPA e a LOA, assinale a opção correta.

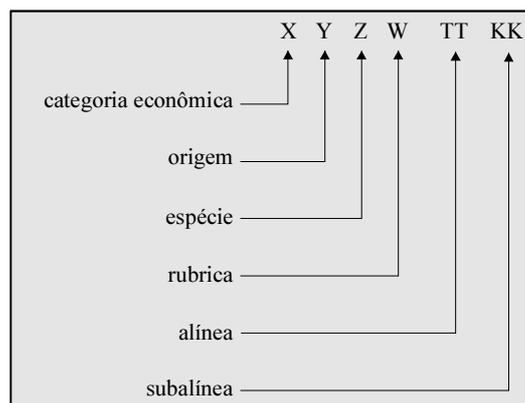
- A** No anexo de metas e prioridades, o governo determina as metas anuais relativas a receitas e despesas, especificamente o resultado primário e o montante de gasto com a dívida pública para o exercício fiscal.
- B** No âmbito federal, a LDO define como projeto, que integra a estrutura e a organização do orçamento, as despesas que não contribuem para a manutenção, a expansão ou o aperfeiçoamento das ações do governo federal.
- C** Anualmente, o Poder Executivo encaminha ao Poder Legislativo projeto de LDO que, aprovado, estabelecerá metas e prioridades e orientará a elaboração da proposta orçamentária.
- D** O anexo de metas fiscais, que acompanha a LDO, deverá trazer avaliação sobre os passivos contingentes e outros riscos capazes de afetar as contas públicas, informando as providências a serem tomadas, caso se concretizem.
- E** A LDO federal estabelece as regras para o cálculo de despesas, bem como limita gastos com pessoal e encargos em todas as esferas governamentais e em todos os poderes, mas a autorização para contratação de pessoal pelos órgãos das administrações direta e indireta é realizada pela LOA.

**QUESTÃO 13**

A figura ao lado, extraída do Manual Técnico do Orçamento 2010, apresenta, de forma esquemática, os seis níveis que formam o código identificador da natureza da receita pública.

A partir da figura ao lado, assinale a opção correta acerca da classificação da receita por natureza.

- Ⓐ A rubrica é o nível que apresenta o nome da receita propriamente dita e que recebe o registro pela entrada de recursos financeiros.
- Ⓑ A subalínea constitui o nível mais analítico da receita, o qual recebe o registro de valor, pela entrada do recurso financeiro, quando houver necessidade de maior detalhamento da alínea.
- Ⓒ O dígito referente à origem permite identificar com maior detalhe o fato gerador da receita pública, tais como impostos, taxas e contribuições de melhoria.
- Ⓓ A alínea é o nível que detalha a espécie com maior precisão, especificando a origem dos recursos financeiros. Agrega determinadas receitas com características próprias e semelhantes entre si.
- Ⓔ A receita é classificada em duas categorias econômicas: correntes e de capital. As receitas correntes são provenientes da realização de recursos financeiros oriundos de constituição de dívidas; as receitas de capital decorrem do poder impositivo do Estado.



Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. Manual técnico de orçamento 2010. Brasília, 2009, p. 26.

**QUESTÃO 14**

Com relação às receitas públicas do governo federal, assinale a opção correta.

- Ⓐ Considerando que em determinado período a alíquota do imposto de renda (IR) sobre os rendimentos do trabalho assalariado tenha sido majorada, aumentando a arrecadação de IR, então ocorrerá um aumento do repasse desse imposto para os estados e municípios, por meio dos fundos de participação.
- Ⓑ O aumento na arrecadação dos rendimentos sobre os investimentos do ativo permanente da União, decorrentes das operações realizadas no mercado bancário, significaria o maior ingresso de receitas de capital no caixa do Tesouro Nacional.
- Ⓒ Caso o governo receba, a título de transferência, recursos de outros entes federativos e de entidades privadas para fazer frente a despesas de capital, a consequência disso será o aumento das receitas correntes para o exercício das funções e atividades do Estado.
- Ⓓ A redução na alíquota do IPI para os chamados produtos da linha branca significa uma renúncia das receitas de capital, que deixarão de ingressar no caixa do governo federal. A menor arrecadação do IPI também reduzirá as transferências realizadas pelo Fundo de Participação dos Estados.
- Ⓔ Em determinado período, a ocorrência de um aumento das transferências do Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e Valorização dos Profissionais da Educação aumentará, por consequência, o limite de expansão das despesas com pessoal da União, com base na receita corrente líquida.

**QUESTÃO 15**

Acerca das despesas públicas do governo federal, assinale a opção correta.

- Ⓐ A venda de bens móveis que tenham sido legalmente apreendidos pela Receita Federal do Brasil e que não sirvam para o poder público deve ocorrer por meio de concurso.
- Ⓑ A liquidação global das despesas ocorre quando o montante a ser pago for previamente conhecido, e se dá via nota de empenho, de forma parcelada.
- Ⓒ As transferências correntes como contrapartida pelo fornecimento direto de bens e serviços referem-se às despesas correntes de recursos transferidos para entidades de direito público ou privado.
- Ⓓ Pela programação orçamentária e financeira, o ente público abre a todos os interessados a possibilidade de formularem propostas para a celebração de contrato de fornecimento de bens e serviços.
- Ⓔ Quando a União concede um empréstimo ocorre uma inversão financeira. Por outro lado, se ela estiver amortizando um empréstimo que constituirá receita de capital, estará efetuando uma transferência de capital. Ambos os casos referem-se a despesas de capital.

**QUESTÃO 16**

O código a seguir representa a combinação programática com a classificação funcional referente à execução de uma ação sob a responsabilidade do Ministério da Previdência Social na LOA de 2009:

09.125.0086.2592.0001 — Fiscalização das Entidades de Previdência Complementar — Nacional.

SIAFI.

Considerando o exemplo acima, assinale a opção correta acerca de classificação por função e programa das despesas públicas no Orçamento Geral da União.

- A** Os dois primeiros dígitos do exemplo referem-se à função, que é o menor nível de agregação das diversas áreas de atuação do setor público.
- B** O subtítulo representa o maior nível de categoria de programação orçamentária e serve para indicar a localização geográfica do gasto público.
- C** A classificação programática privilegia o aspecto gerencial dos planos e orçamentos, identificando os programas com a solução dos problemas da sociedade.
- D** A classificação funcional busca identificar a área de ação governamental em que a despesa será realizada, sendo obrigatória para a União e facultativa nos orçamentos dos estados e dos municípios.
- E** A unidade orçamentária identificada deve corresponder a uma estrutura administrativa; no exemplo em questão, trata-se da Secretaria de Fiscalização das Entidades de Previdência Complementar.

**QUESTÃO 17**

Ao final do segundo quadrimestre de 2009, para fins de verificação do cumprimento dos limites estabelecidos na LRF, o município X apresentou o seguinte quadro de despesas com pessoal.

município X  
percentual das despesas com pessoal em relação à receita corrente líquida (RCL)  
2.º quadrimestre 2009

Poder	% despesa com pessoal/RCL
Legislativo*	4,2%
Executivo	56,5%
Total	60,7%

\* Inclui o tribunal de contas do município

A partir da situação descrita no quadro acima e considerando os limites estabelecidos na LRF para despesas com pessoal, assinale a opção correta.

- A** Como as despesas com pessoal da prefeitura ultrapassaram os limites estabelecidos na LRF, o Poder Executivo do município X deverá eliminar o excedente nos terceiro e quarto quadrimestres de 2009.
- B** A prefeitura deverá, no terceiro quadrimestre de 2009, reduzir os gastos com material permanente, equipamentos e instalações que integram as despesas com pessoal, a fim de se enquadrar na LRF.
- C** A câmara municipal do município X deverá tomar providências, no terceiro quadrimestre de 2009, para reduzir as despesas com pessoal visando o retorno aos limites de 3% da RCL, estabelecidos na LRF.
- D** A prefeitura deverá enviar no terceiro quadrimestre de 2009, um projeto de lei à câmara municipal, alterando a estrutura de carreira de seus servidores, ainda que as modificações impliquem aumento das despesas com pessoal.
- E** A prefeitura poderá realizar, na agência do BB local onde for movimentada a conta-corrente do Poder Executivo municipal, a contratação de operação de crédito para assegurar o pagamento das despesas com pessoal.

**QUESTÃO 18**

Para o financiamento de projetos públicos, além de recursos próprios, os entes da Federação valem-se das operações de crédito e também das PPPs. No caso da União, o Fundo Garantidor de Parcerias Público-Privadas é administrado pelo BB. Em relação à atuação do BB, nos estados e municípios, para a estruturação de projetos de PPPs, assinale a opção correta.

- Ⓐ O BB pode constituir uma sociedade de propósito específico para implantar e gerir o objeto de PPPs, visando administrar os valores mobiliários da negociação.
- Ⓑ O BB pode ser órgão gestor da PPP, visando orientar o ente público na definição dos serviços prioritários para execução no regime de parceria.
- Ⓒ O banco pode assessorar os entes governamentais, prestando serviços na modelagem das garantias das PPPs, analisando os instrumentos jurídicos e reguladores dos riscos, dos ativos dados em garantia e do fluxo financeiro da PPP.
- Ⓓ O BB está impedido de gerenciar as contas envolvidas no projeto de PPP, pois a centralização da arrecadação de tarifas não poderá ocorrer em instituição financeira pública federal, apenas nos bancos privados indicados pelo investidor privado.
- Ⓔ O BB pode atuar como financiador de projeto de PPP, por meio da contração da operação de crédito para o setor público, pois os projetos de PPPs não são operações estruturadas, o que dispensa a realização de licitação pública para a escolha do agente financeiro.

**QUESTÃO 19**

Em relação às demonstrações contábeis ou balanços públicos que evidenciam a situação econômico-financeira dos entes públicos, assinale a opção correta.

- Ⓐ O passivo permanente compreende os compromissos exigíveis cujo pagamento independe de autorização orçamentária, não se incluindo nessa rubrica as contas do passivo circulante.
- Ⓑ As demonstrações das variações patrimoniais evidenciam o fluxo de caixa da execução orçamentária do ente público durante todo o exercício financeiro, sem prejuízo dos saldos que se transferem de exercício.
- Ⓒ No balanço financeiro, são apresentadas as receitas e despesas fixadas em confronto com as realizadas. Nesse balanço, as receitas são classificadas por tipo de crédito e as despesas, de acordo com a categoria econômica.
- Ⓓ O principal objetivo de realizar a separação entre ativo financeiro e não financeiro é descobrir a existência de *superavit* financeiro, que servirá de fonte para abertura de créditos adicionais, suplementares ou especiais.
- Ⓔ O saldo patrimonial resulta do confronto entre o ativo real e o passivo real. Caso o ativo real seja maior que o passivo real, registra-se o saldo financeiro positivo, também denominado ativo real líquido. O caso contrário é denominado passivo real a descoberto.

**QUESTÃO 20**

Assinale a opção correta acerca das operações de crédito para financiamento de projetos públicos.

- Ⓐ Uma das formas de financiamento de projetos públicos é a realização de operações de crédito entre o BB e a União, visando à antecipação de tributos antes da ocorrência do seu fato gerador.
- Ⓑ As regras de contingenciamento do crédito ao setor público válidas para as instituições do sistema financeiro são estabelecidas pelo BACEN, por meio de resoluções editadas pelo Conselho Monetário Nacional.
- Ⓒ O BB pode receber, a título de garantia de operação de crédito realizada com as entidades do setor público, notas promissórias correspondentes a compromissos assumidos com empreiteiros de obras ou prestadores de serviços.
- Ⓓ O BB pode realizar contratação de operações de crédito com estados e municípios, desde que o contrato não tenha por objetivo o financiamento das despesas correntes e o refinanciamento de dívidas contraídas com outra instituição.
- Ⓔ As operações de crédito que vão de encontro às disposições da LRF são consideradas nulas e devem ser canceladas, devolvendo-se o principal, como juros e encargos financeiros devidos. Durante o período da devolução, o ente poderá receber apenas as transferências voluntárias.